

# 湖北省卫生健康委简报

(第5期)

(健康湖北行动专刊 第1期)

湖北省卫生健康委办公室

2025年2月11日

## 宜昌市用“五个一”建立健康影响评价制度

近年来，宜昌市坚决贯彻健康优先发展战略，按照“五个一”（一项机制、一个网络、一种模式、一条路径、一套案例）的工作思路，探索建立健康影响评价制度，推动各地各部门把保障和改善人民群众健康作为经济社会发展的重要目标和重要指标之一，以实现健康优先发展的战略目标。

### 一、顶层设计，建立一项强有力的评价机制

一是大员上阵高位统筹。宜昌市始终坚持党的领导，市委书记、市长担任健康宜昌建设领导小组组长，60个多部门主要负责人为成员，统筹健康宜昌工作。二是全域健康迭代升级。2018年在国内率先出台了《宜昌市公共政策的健康影响评价实施方案(试

行版)》。2021年印发《宜昌市健康影响评价评估制度建设试点方案》。2024年印发《关于进一步规范健康影响评估工作的通知》，扎实开展全国健康影响评价制度试点城市建设工作。三是健全工作经费保障。自2017年以来，市级财政部门划拨人均1元的健康宜昌专项经费保障健康宜昌建设工作运行。

## 二、完善体系，建立一个可操作的推进网络

一是强化源头预警。市司法局、市发改委分别对年度规范性文件 and 重大工程项目制定计划，及时向宜昌市卫生健康委推送。二是强化综合统筹。宜昌市卫生健康委负责健全健康影响评价体系，统筹健康影响评价试点工作。三是强化技术支撑。健康宜昌专家委员会来源广泛，有部门推荐业务专家、大学院校专家及环评、安评专家等，多重领域专家共同搭建培育健康影响评价的技术支持网络。四是强化部门职责。市直18个部门履行本部门拟定印发的行政规范性文件的健康影响评价工作，明确本部门负责评价工作的人员，培育本部门的专家队伍。

## 三、聚焦重点，建立一种可持续的联动模式

一是聚焦重点健康影响因素。围绕重大工程和百姓关注重点问题，分阶段分步骤推进健康影响评价工作，2024年探索制定18个部门的主要健康影响因素，形成了46个健康影响评价中需关注的健康影响因素，便于部门对行政规范性文件开展健康影响评价时，更具科学性、可操作性。二是延伸健康影响评价触角。以宜都市、枝江市为试点，实施县级健康影响评价制度，其中宜都市

卫健局组织住建、环保、市场监管等多部门参与健康影响评价，有效推动机制在县级延伸，有力提升基层的技术水平和业务能力。

#### **四、提升能力，建立一条科学的实施路径**

对行政规范性文件和重大工程类项目进行分类筛选，探索建立了“七步工作法”路径。一是**选项目**。从司法局的发文清单和发改委的立项清单中筛选出需要评价的政策性文件和项目。二是**组团队**。根据文件涉及领域，采用健康宜昌专家委员会或主管部门相关领域专家和相关科研院所、大专院校邀请的专家组建健康影响评价专家组。三是**抓评价**。专家组以定性评估、定量评估、现场调查相结合的形式完成评价，形成专家组意见。四是**出报告**。完成健康影响评价后出具评价报告，给出评价结论，提出相关建议。五是**严备案**。填写健康影响评价意见反馈及备案表，连同健康影响评价报告一起交至实施主体，由实施主体向宜昌市卫生健康委备案。六是**强推广**。实施主体将评价意见反馈至文件起草单位或项目主管部门，促进政策优化完善。七是**长评估**。根据情况开展评价结果跟踪，对后期整改情况和效果开展专题回顾性调查，以评判健康影响评价的目的和效果是否达到和实现。

#### **五、强化应用，建立一套可复制的典型案列**

2017年以来，宜昌市在教育、交通、资源、住房等多个领域探索性开展了健康影响评价，在192个行政规范性文件、重大行政决策事项、控规、省市级重点项目中进行筛选，完成25项公共政策、行政规范性文件和重大工程类项目的健康影响评价工作，

其中行政规范性文件健康影响评价 2 项、公共政策类健康影响评价 18 项、重大工程类健康影响评价 5 项，提出的建议 74%被采纳。

《宜昌市快速公交项目的健康影响评价》《宜昌市城区菜市场提质惠民三年行动实施方案（2018-2020 年）健康影响评价》等 6 个案例被收入中国健康教育中心编著、人民卫生出版社出版的《健康影响评价理论与实践研究》《健康影响评价实施操作手册（2021 版）》等四部论著，向全国出版推广。宜昌市的经验做法为中部地区探索更加成熟完善的健康影响评价机制和评价体系贡献了宜昌智慧，为全国健康影响评价提供了宜昌经验。

---

分送：全国爱卫办，省爱卫会成员单位

委领导，委机关各处室、各直管单位；各市、州、县卫生健康委（局）。

---

责任编辑：健康办 杨剑

联系电话：027-87823192